

8 長野県の特徴は？

長

さて、これから長野県の社会全体で「こどもの権利を守り」、こどもが幸せに育っていくための具体的な取組を考えていくわけですが、その前に、あと2つのことについてお話しさせてください

C

何ですか？

長

長野県の新しい計画として、こうした取組を考える前に

- 長野県はどういうところか(長野県の特徴)
- 新しい計画を考えるためにアンケートをしたことについてお話ししておきたいのです

里

今の計画でも「長野県の特徴＝強み」が書かれていますね

長

さすがによくご存じですね

そこで、まずは「長野県はどういうところか(長野県の特徴)」についてお話ししていきたいと思います

市

今の計画でも

- ① こどもや家庭をサポートするための知識や経験を多く持っている施設が多い
- ② 住民にとって身近な市町村が多い

といった特徴(強み)を挙げていますね

学

それは、新しい計画でも同じように考えるということですか？

8-1 長野県の特徴について

新しい計画の具体的な内容に入る前に、現在の計画でも整理しましたが、長野県の特徴を改めて整理していきます。

現在の計画では、長野県の特徴＝強みとして2つのことを挙げています。

- ① 高度な専門性と機能を有する児童養護施設が数多く存在する
- ② 住民にとって最も身近な行政機関である市町村数が多い

「こどもの権利を守る」という目標に向けて、「家庭養育優先原則」と「パーマネンシー保障」を計画の理念としたところですが、これらはまだ抽象的なものです。

具体的な取組がなければ、こうした理念や目標は実現できません。

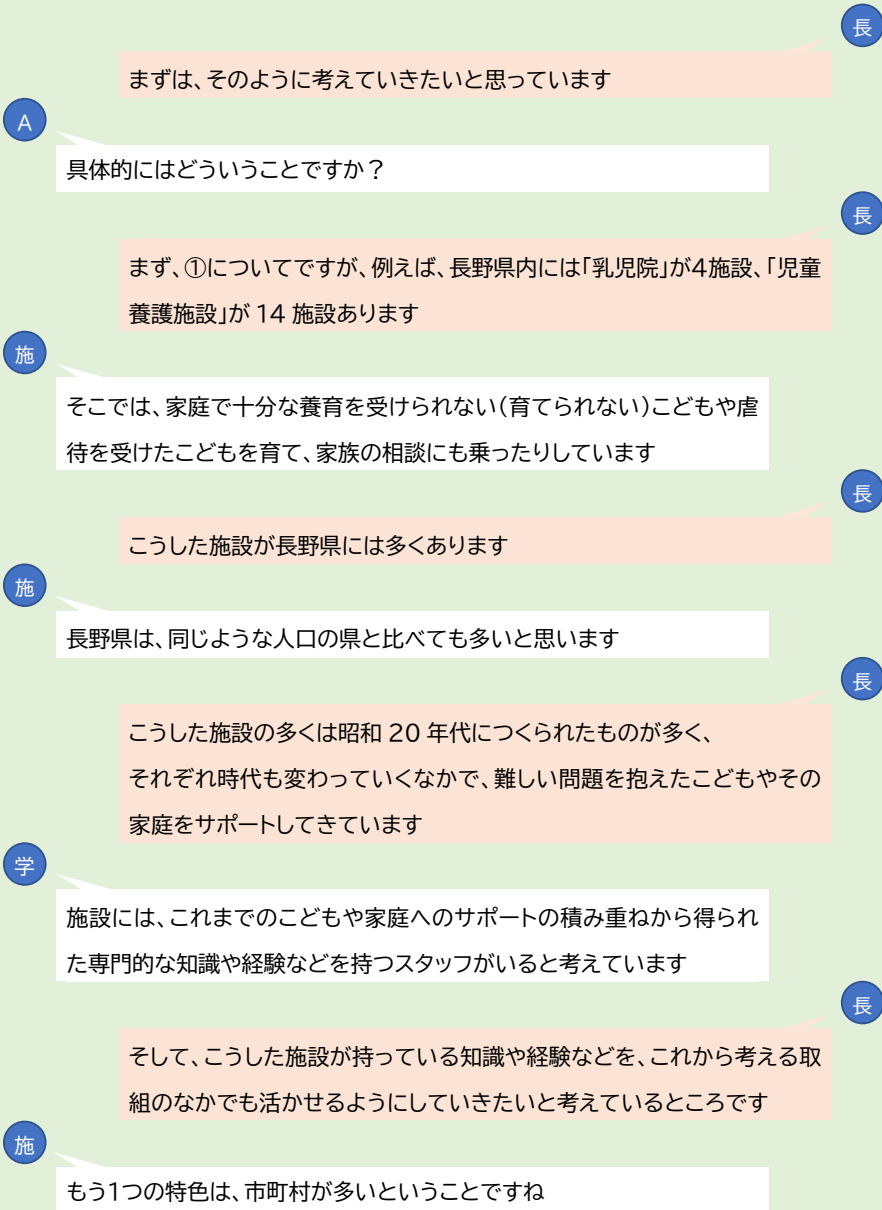
他方で、これらを長野県で実現していくための具体的な取組を考えるに当たっては、長野県の特徴を踏まえた上で検討する必要があります。

そのため、目標や理念を着実に実現していくための取組を考えていく前に、ここで、長野県の特徴を確認しておくこととします。

今回の新しい計画では、現在の計画も踏まえながら、以下の3つの特徴を考えています。

- ① 専門的な経験やノウハウを持つ乳児院・児童養護施設が多い
- ② 住民にとって最も身近な行政機関である市町村が多い
- ③ 広い領域のなかで、地域ごとに風土に根ざしたつながりがある

なお、現在の計画では「特徴＝強み」としていますが、今回の新しい計画においては「特徴」のみとして整理しています。



8-2 長野県の特徴①－専門的な経験やノウハウを持つ乳児院・児童養護施設が多い－

長野県には乳児院が県内4地域(北信・東信・中信・南信)に1施設ずつ設置されており、児童養護施設が地域ごとに偏りはありますが、全県で14施設が設置されています。

現在の長野県の人口はおよそ200万人ですが、人口200万人前後のほかの県と比較しても、乳児院や児童養護施設の数が多いといえます。

【図表 8-1:人口200万人前後の県における乳児院の設置状況等】

都道府県	人口(R5.10)	R3 施設数	R3 定員数(人)
宮城県	2,264千人	2	85
福島県	1,767千人	1	40
栃木県	1,897千人	3	109
群馬県	1,902千人	3	50
新潟県	2,126千人	2	42
長野県	2,004千人	4	55
岐阜県	1,931千人	2	35
三重県	1,727千人	3	45
岡山県	1,847千人	1	35
熊本県	1,709千人	3	60

【図表 8-2:人口200万人前後の県における児童養護施設の設置状況等】

都道府県	人口(R5.10)	R3 施設数	R3 定員数(人)
宮城県	2,264千人	5	374
福島県	1,767千人	8	353
栃木県	1,897千人	11	482
群馬県	1,902千人	8	339
新潟県	2,126千人	5	212
長野県	2,004千人	14	537
岐阜県	1,931千人	10	480
三重県	1,727千人	12	410
岡山県	1,847千人	11	585
熊本県	1,709千人	12	602

これらの施設は、その多くが昭和20年代に設置され、これまで時代の変化のなかで、社会的養護が必要なこどもを養育し、その家族をサポートしてきた長い専門的な経験と積み重ねてきたノウハウを持っていると考えられます。

市

県内には、19 の市と 58 の町村であわせて 77 の市町村があります

町

市町村の数が最も多い都道府県は北海道(179 市町村)ですが
長野県はその次に多いのです

長

その分、市役所や役場が住民の身近にあると考えています

弁

市役所や役場が住民の身近にあることのメリットは、虐待などの困難を
抱えた子どもや家庭を早く見つけて、そうした子どもや家庭に必要なサ
ポートに早くつなげていけるということでしょうか？

長

そのように考えています

里

そうになっていけばよいですね

町

でも、市町村の数が多く分、小さい(人口が少なく、役場職員の数も少な
い)町や村も多いので、市町村だけで十分なサポートができないのでは
ないかとも考えています

弁

小さい町や村では、役場と住民の距離がとても近くて、そのことで、逆に
困難を抱えた子どもや家族が相談しにくいということもあるようです

長

たしかに、小さな町や村が多いことは、よい面もありますが、今言っても
らったような課題となる面もあって、
特に、小さな町や村の職員を専門的にサポートしたり、いっしょになって
問題を抱えた子どもや家庭をサポートできるような仕組みを考えていく
ことも大切だと考えています

他方、新しい計画においては、「こどもの権利を守る」という目標のもと、「家庭養育優先原則」と「パ
ーマネンシー保障」の基本的な考え方(計画の理念)を踏まえた、地域で生活する子どもやその家族をサ
ポートする取組や、養子縁組・里親家庭における養育を支える取組をこれまで以上に充実・強化してい
くことが必要です。

こうした地域における子ども・家庭へのサポートや里親等へのサポートの取組は市町村や児童相談所
等の行政機関だけでは不十分です。

こうしたことから、新しい計画においては、子どもや家庭などをサポートする体制作りにおいて、乳児
院や児童養護施設が持つ、専門的な経験やノウハウを積極的に活用することが必要と考えています。

用語解説	児童養護施設
・ 児童福祉法に基づく施設の1つ(第 41 条) ・ 保護者のいない子どもや、虐待などで保護者に育てさせることが適切でない子どもに生活の場を 与えて、社会的に自立できるようにサポートし、育てていくための施設 ・ 退所した人の自立のためのサポートも行っている ・ 上記のような子どもをこうした施設に入れるかどうかは、児童福祉法に基づき、都道府県(本県で は児童相談所)が決める(措置する)こととなっている	

用語解説	乳児院
・ 児童福祉法に基づく施設の1つ(第 37 条) ・ 保護者の養育を受けられない乳児(1歳未満の子ども)、例外として幼児(1歳以上から小学校入学 前までの子ども)を育てるための施設 ・ 子どもが退所した後の保護者の相談などのサポートも行い、地域の育児相談など子育てのサポー トもしている ・ 子どもを乳児院に入れるかどうかについても、児童福祉法に基づき、都道府県(本県では児童相 談所)が決める(措置する)こととなっている	

8-3 長野県の特徴②－住民にとって最も身近な行政機関である市町村が多い－

現在、長野県には 77 の市町村(19 市・23 町・35 村)があります。

市町村の数でいえば、長野県は北海道(179 市町村)の次に市町村の数が多い県です。

行政機関には、国の省庁や県庁などもありますが、市役所や町・村役場は、住民の皆さんにとって最も身近な行政機関といえます。

こうした身近な住民サービスを提供する市役所、町・村役場が数多くあることは、特に困難を抱えた子どもや家庭をサポートしていくに当たっては、サポートの窓口が近くにあることで、こうしたケースを把握しやすく、早期に様々なサポートを提供しやすい環境であるともいえます。

こうしたことから、新しい計画においても、身近な住民サービスを提供する市役所、町・村役場が数多くあることを活かした、子どもや家庭へのきめ細やかなサポートにつながるような取組を盛り込むこととしています。

他方で、特に町村については小規模な自治体が多く、サービスメニューの充実や専門的な人材の確保等に課題を持つことが少なくないと考えています。

また、保護者のなかには、身近であるがゆえに、自分の住む町村からのサポートを受けることをためらう方もいるようです。

このように、身近な住民サービスを提供する市役所、町・村役場が数多くあることは、子どもや家庭の支援においてメリットがあります。

他方で、サービスメニューの充実や専門人材の確保等に課題を抱えている小規模自治体もあることから、市町村のバックアップや、地域における子どもや家庭をサポートする専門的な窓口作りなどの取組を合わせて盛り込む必要があると考えています。

町

そうしてもらえるとよいと思います

施

そうしていきたいですね

長

そうした課題となる面もあるので、今回の新しい計画では「強み」はなしにして、「特色」だけにしたいと考えているところです

長

ところで、新しい計画では、もう1つ特色を加えたいと考えています

弁

そうなんですか？

P

それは、何ですか？

長

3つ目の特色として考えていることは、

- ③ 広い県のなかで、自然環境や文化などに基づいた、地域やエリアごとのつながりがある
というものです

里

長野県は、全国でも4番目に面積が広い県でしたね

長

こうした広い県のなかに山や盆地などがあって、こうした自然環境の条件のなかで文化的なエリアや地域が分かれていて、それぞれのエリアや地域ごとのつながりがつくられています

市

例えば、4つのエリア(北信・東信・中信・南信)ですね

長

そうですね

弁

10 地域(10 広域)というものもありますね

長

はい

長野県のなかでは、こうしたエリアや地域が分かれていて、それぞれのエリアや地域のなかで、風土に根ざしたつながりがあります

長

そして、新しい計画での取組を考えていくときには

こうした地域ごとのつながりを考えながら決めていきたいと思っています

学

問題を抱えた子どもや家庭をサポートしていくときも、できるだけ地域のなかで解決できるように考えていきたいということですね？

P

私は、大きくなってから、住んでいたところから離れた地域にある施設に入りましたが、それでも、はじめは道もわからず、不安で大変だったことを覚えています

Q

たしかに、子どもにとっては、できるだけ、今、生活している地域のなかでサポートしてあげて解決できるようにすることが大切だと思います

長

みなさんの言うとおり、子どものみなさんが持っている「つながり」を大切にサポートができるようにしていく必要があると思っています

8-4 長野県の特徴③－広い県域のなかで、風土に根ざした地域ごとのつながりがある－

長野県は、全国で4番目に広い面積(13,561.56km²)があり、南北で約212km、東西で約120kmの広さがあります。その約85%が山地となっていて、残りの約15%のなかに約50の盆地や谷底平野などが形成されています。

こうした地理的な背景から、県内の各地域では風土に根ざした主に2種類の生活圏が形成されています。

1つは、県内を4つのエリアに分けたもので、「北信・東信・中信・南信」という名称で住民の皆さんに親しまれているものです。

もう1つは、県内を10の地域(広域)に分けたものです(佐久・上田・諏訪・上伊那・南信州・木曽・松本・北アルプス・長野・北信の10地域(広域))。

長野県では、この10の地域ごとに地域振興局を置き、地域における県行政の総合的な推進と地域の振興を図っています。

また、この10の地域には広域連合も置かれており、市町村の事務の共同化や広域的な観光振興を行うことなどにより、地域内の市町村どうしが連携し、総合的・効率的な行政運営が進められています。

この計画の基本的な考え方(計画の理念)である、「家庭養育優先原則」や「パーマネンシー保障」を実現していくためには、子どもやその家族を、できる限り家庭に身近な地域でサポートすることが重要と考えます。

子どもが安心して成長していくためには、継続性や連続性が重要な要素となることに配慮して、子どもが家庭で生活することが難しい場合であっても、子どもの人間関係をはじめとする様々な「つながり」を維持・継続していくことを考える必要があります。

したがって、こうした場合も、特別な場合を除き、できるだけ地域のなかでサポートが行われるようにしていくことが重要であると考えています。

ところで、トラウマ(76ページの用語解説を参考)のきっかけとなる「危機(crisis)」には、(重要な変化が起きる)転機や(病気の)転換点などの意味もあり、「連続性」の断絶という意味が含まれています。

成長・発達の途上(つまり心身が脆弱な状態)である子どもの場合、おとなにとっては些細な出来事のように思えることも、危機的な出来事、すなわちトラウマの要因となることがあり得ます。特に、養育上のトラウマ(発達性トラウマ)は、子どもに複雑・多岐にわたる悪影響を与えます。

このことから、子どもの育ちにおける「特定のおとなによる養育」、更には、その「継続性」や「連続性」の大切さがわかります。

こうしたことから、この計画における取組については、こうした地域ごとのつながりを考慮して検討していくことになりますが、この計画による取組を具体的に進めていくに当たっては、それぞれの地域において、具体的な取組を考え、実施していくことを期待しており、県としてもそのためのサポートを進めていきたいと考えています。

施

さて、そろそろ、今回の新しい計画で考えている「長野県の特徴」を整理しませんか？

長

そうですね

今日お話ししてきた「長野県の特徴」をまとめると次のようになります

- ① こどもや家庭をサポートするための知識や経験を多く持っている施設が多い
- ② 住民にとって身近な市町村が多い
- ③ 広い県のなかで、自然環境や文化などに基づいた、地域やエリアごとのつながりがある

長

今回の新しい計画では、こうした長野県が持つ特色を活かした取組を考えていきたいと思っていますので、よろしくお願いします

【図表 8-3:長野県の4つのエリア・10の地域】

