

広域的地域活性化基盤整備計画 事後評価書

平成 27年 7月 28日

計画の名称	広域的地域活性化基盤整備計画 北信濃・善光寺・松代地域		
計画の期間	平成19年度～平成23年度	交付対象	長野県、(民間) () 書きは間接
計画の目標			

北信地域のスキー場の活性化、戸倉・上山田温泉の温泉施設の有効活用、歴史資産の松代の再整備、更にアクセス道路整備を推進し、広域観光の活性化を目指す。

定量的指標の定義及び算定式	定量的指標の現況値及び目標値			備考
	当初現況値 (H17当初)	中間目標値 (H21末)	最終目標値 (H23末)	
松代町観光客数 (松代町を訪れる観光客数)	30万人 (H15)	-	35万人 (16%増)	
長野市中心市街地歩行者数 (まちなかの歩行者数)	263千人 (H18)	-	320千人 (21.7%増)	
イライラハラハラ着手率 (イライラハラハラ箇所のうち着手する箇所の割合)	0% (H18)	-	100%	

事後評価

○事後評価の実施体制、実施時期	
事後評価の実施体制	事後評価の実施時期 平成27年7月
「長野県建設部社会資本総合整備計画評価実施要領」に基づき実施する。	
整備計画の交付期間の最終年度に予定しているすべての要素事業が完了した後、速やかに実施する。 (翌年度へ繰り越す要素事業がある場合は、当該事業が完了した後、実施する。)	
公表の方法	長野県公式ホームページ「Web site 信州」において公表する。

2. 事業効果の発現状況、目標値の達成状況

I 定量的指標に関連する 交付対象事業の効果の発現状況

- ・主要地方道長野真田線小島田工区の4車線のバイパスが整備され、長野市街地と松代地域などの周辺の観光施設とのアクセス性が向上した結果、松代地域の観光客数増加がみられ、観光振興に寄与したものと評価できる。
- ・イライラハラハラ箇所(松代、小島田)に着手し、小島田工区は完了、松代工区は事業を推進し、観光路線としての安全性向上に寄与した。

II 定量的指標の達成状況	指標① (松代町観光客数)	最終目標値	35万人	目標値と実績値に差が出た要因	・道路整備に併せ、長野市が環境整備工事を行った、松代城の櫓門・木橋・石垣・土塁・堀などが復元され、観光地としての魅力が高まったことが考えられる。
		最終実績値	52万人		
	指標② (長野市中心市街地歩行者数)	最終目標値	320千人	目標値と実績値に差が出た要因	・ガソリン価格の高騰(平成19年:139円→期間最大182円)、国内景気の後退(平成20年9月リーマンショック)、東日本大震災や、平成18年の善光寺御開帳など大型催事開催による増加の反動などが要因と考えられる。
		最終実績値	226千人		
	指標③ (イライラハラハラ着手率)	最終目標値	100%	目標値と実績値に差が出た要因	
		最終実績値	100%		

III 定量的指標以外の交付対象事業の効果の発現状況 (必要に応じて記述)

- ・信州中野IC、豊田中野ICとスキー場等を連携する道路整備や北信地域のスキー場再生モデル事業の実施の結果、冬期の外国人宿泊者数は約7万人(H17:21,665人、H23:90,461人)の増加がみられ、観光産業の活性化に寄与したものと評価できる。
- ・観光路線の道路拡幅箇所5箇所が供用開始し、改良率が向上(1.7km、0.1%)した結果、円滑な交通が確保された。
- ・拠点施設へのアクセスルートの要対策等箇所が10箇所完了し、安全性が向上した。

3. 特記事項(今後の方針等)

- ・目標値を達成できなかった指標もあるが、本地域において松代町の観光客や外国人観光客の増加傾向がみられるなど、広域観光の活性化に貢献していると評価する。
- ・次期計画の策定にあたっては、目標値の達成状況等を検証し、整備方針に反映させていく。

広域的地域活性化計画の事後評価報告シート

都道府県名： 長野県

計画の名称： 北信濃・善光寺・松代地域

事業の実施状況

計画の整備方針	事業区分	事業名	事業実施状況	事業未実施の理由
①北信濃の志賀高原、野沢温泉戸狩スキー場等と交通結節点との連結強化	基幹事業	(国) 403号 木島平村坂口	○	
		(国) 292号 山ノ内町横ぞり	○	
		(国) 292号 山ノ内町上林～蓮池他	○	
	提案事業	温泉地・スキー場地区再生モデル事業 戸狩上山田温泉	○	
		温泉地・スキー場地区再生モデル事業 野沢温泉・スキー場	○	
		温泉地・スキー場地区再生モデル事業 妙高高原スキー場	○	
		温泉地・スキー場地区再生モデル事業 戸狩温泉・スキー場	○	
②松代地区を拠点とし、周辺観光施設との連結強化	基幹事業	(主) 長野真田線 長野市松代B P	△	用地買収が遅れたため
		(都) 坂都2号線 (坂城町田町工区)	○	
	提案事業	広域観光マップ 北信濃・善光寺・松代エリア	○	
		観光人材養成講座 北信濃・善光寺・松代エリア	○	
③善光寺、志賀高原と松代等との広域連携強化	基幹事業	(一) 戸隠高原浅川線 長野市中曾根他	○	
		(国) 403号 千曲市雨宮	○	
		(国) 403号 長野市綿内	○	
		(主) 長野真田線 長野市小島田	○	
		(主) 上越飯山線 飯山市戸狩	○	
		(一) 奥滋賀公園線 山ノ内町志賀	○	
		(主) 長野菅平線他 長野市落合橋他	○	
		(国) 292号 山ノ内町一沼	○	
		(国) 117号 飯山市秋津	○	
		(国) 403号 長野市田中	○	
		(国) 403号 山ノ内町須賀川	○	
		提案事業	桜づつみ整備事業 小布施桜づつみ	○
	県自然環境保全地域等標示板設置事業 高社山ほか		○	

○：計画期間中に完成 △：計画期間終了後に完成見込み ー：事業を中止

広域的地域活性化基盤整備計画の目標及び計画期間

都道府県名	長野県	計画の名称	北信濃・善光寺・松代地域
計画期間	平成19年度～平成23年度	交付期間	平成19年度～平成23年度

広域的特定活動

北信地域のスキー場の活性化、戸倉・上山田温泉の温泉施設の有効活用、文化財としての松代城等の有効活用

目標

北信地域のスキー場の活性化、戸倉・上山田温泉施設の有効活用、歴史資産の松代の再整備、更にアクセス道路整備を推進し、広域観光の活性化を目指す。

目標設定の根拠

経緯及び現況

県内でも有数の観光地である北信濃地域は、平成9年をピークに観光入込客数が減少傾向にあり、特に最大の観光資源であるスキー場での落ち込みが著しい状況にある。また、全国的な観光地である善光寺・松代地域については、平成9年をピークに観光入込客数が減少傾向にあるが、近年松代地域での歴史施設の観光開発のため、松代城の再建等施設整備及び復旧を進めている。

課題

県内の新幹線や高速道路網などの整備にあわせ、観光拠点を結ぶ新たなアクセス路線の整備が必要である。また、様々な形で、季節ごと、地域ごとに開催される観光イベントの連携を進めることも課題である。全国的にも有名な善光寺、志賀高原という2大拠点を有しており、これらと、まちづくり交付金で整備を進めている松代地域、善光寺の奥座敷とも言える戸倉上山田温泉や湯田中温泉、渋温泉との連携の強化が必要である。松代地域での歴史施設の観光開発のため、松代城の再建等施設整備及び復旧事業は、新たな観光拠点として期待されている。

将来ビジョン(中長期)

県内でも有数のスキー場群を有するこの地域は、冬季オリンピックを開催し、施設整備は十二分に行われたが、交通面に目を向けると、一部問題も抱えている。また、長野市においては、中心市街地活性化基本計画が策定され計画的に事業が実施されることとなっている。周辺においても、松代地域での歴史施設の観光開発のため、松代城の再建等施設整備及び復旧事業が実施されている。このため新幹線開業に伴う時間距離の短縮等による善光寺周辺の温泉地の地盤沈下に対し、アクセス道路等の整備や様々な連携を強化し、観光客の増を図っていく。

目標を定量化する指標

指標	単位	定義	目標と指標及び目標値の関連性	従前値		目標値	
					基準年度		目標年度
松代町観光客数	万人	松代町を訪れる観光客数	観光振興による観光客の増加	30万人	平成15年度	35万人	平成23年度
長野市中心市街地歩行者数	人	まちなかの歩行者数	善光寺門前の観光客の増加	263千人	平成18年度	320千人	平成23年度
イライラハラハラ着手率	％	イライラハラハラ箇所のうち着手する箇所の割合	円滑な交通による観光周遊エリアの拡大	—	平成18年度	100％	平成23年度

広域的地域活性化基盤整備計画の整備方針と基本的な方針等との整合性

計画の整備方針		方針に合致する主要な事業	
北信濃の志賀高原、野沢温泉、戸狩スキー場等との交通結節点との連結強化		一般国道403号 木島平村坂口 一般国道292号 山ノ内町横ぞり、山ノ内町上林～蓮池他	
松代地区を拠点とし、周辺観光施設との連結強化		主要地方道長野真田線 長野市松代BP	
善光寺、志賀高原と松代等との広域連携強化		一般県道戸隠高原浅川線 長野市中曾根 一般国道403号 千曲市雨宮、長野市綿内 主要地方道長野真田線 長野市小島田	
基本的な方針等との整合性(※1)			
区分	整合性等の有無	左記の理由等	
① 広域的地域活性化のための基盤整備に関する基本的な方針との適合の有無	有	広域的地域活性化のための基盤整備に関する基本的方針	
② 国土形成計画、社会資本整備重点計画、環境基本計画との調和の有無	有	社会資本整備重点計画の活力、安全、環境を推進するための資本整備の実施	
③ 北海道総合開発計画、沖縄振興計画との調和の有無 (北海道及び沖縄のみ回答)	有 ・ 無		
④ その他の計画等との整合性の有無	有	まちづくり交付金(長野市松代地区)、長野市中心市街地活性化計画	
⑤ 関係市町村への意見聴取の有無(※2)	有	長野市、千曲市、須坂市、飯山市、山ノ内町、坂城町、木島平村、高山村に意見照会	
⑥ 他の都道府県への意見聴取の有無(※2) (他の都道府県との境界にかかる計画の場合に回答)	無		
広域地方計画協議会での取扱い(※3)	無		
その他			

※1 ①から⑥については、整合性等の有無を判断した資料を添付すること。

※2 意見聴取「有」の場合は、「左記の理由等」欄に、意見聴取の方法及び関係市町村名又は他の都道府県名を記載すること。「無」の場合は、その理由を記載すること。

※3 広域地方計画協議会で本計画が検討された場合は「有」とし、その内容を記載すること。

交付対象事業等一覧表

交付対象事業費 (a)	3148.628	交付限度額(b)	1416.880	国費率 (b/a)	0.449999238
-------------	----------	----------	----------	-----------	-------------

【基幹事業①】 社会資本整備総合交付金対象事業

(単位:百万円)

事業	細項目	事業箇所名	規模	(参考)事業期間		交付期間内事業期間		(参考)全体事業費	交付期間内事業費		交付対象事業費	環境影響評価	
				開始年度	終了年度	開始年度	終了年度		うち官負担分	うち民負担分		対家 有無	手続終了 年月
土地区画整理事業													
市街地再開発事業													
住宅市街地総合整備事業	拠点開発型												
	沿道等整備型												
	密集住宅市街地整備型												
	耐震改修促進型												
優良建築物等整備事業													
住宅市街地基盤整備事業													
公営住宅整備事業等													
公園													
下水道													
河川													
道路		(主)長野真田線長野市松代BP	1.9km	H20	H23	H20	H23	283.905	283.905	283.905	0.000	283.905	無
道路		(主)長野真田線長野市小島田	0.3km	H20	H21	H20	H21	666.150	666.150	666.150	0.000	666.150	無
空港													
合計								950.055	950.055	950.055	0.000	950.055	

【基幹事業②】 地域自主戦略交付金対象事業

(単位:百万円)

事業	細項目	事業箇所名	規模	(参考)事業期間		交付期間内事業期間		(参考)全体事業費	交付期間内事業費		交付対象事業費	環境影響評価	
				開始年度	終了年度	開始年度	終了年度		うち官負担分	うち民負担分		対家 有無	手続終了 年月
土地区画整理事業													
市街地再開発事業													
住宅市街地総合整備事業	拠点開発型												
	沿道等整備型												
	密集住宅市街地整備型												
	耐震改修促進型												
優良建築物等整備事業													
住宅市街地基盤整備事業													
公営住宅整備事業等													
公園													
下水道													
河川													
道路		(都)坂都2号線(坂城町田町工区)	0.2km	H19	H23	H19	H23	317.000	317.000	317.000	0.000	317.000	無
道路		(国)292号 山ノ内町横ぞり	0.8km	H19	H23	H19	H23	182.212	182.212	182.212	0.000	182.212	無
道路		(主)上越飯山線 飯山市戸狩	0.5km	H20	H22	H20	H22	63.255	63.255	63.255	0.000	63.255	無
道路		(一)奥志賀公園線 山ノ内町志賀	5基	H20	H21	H20	H21	42.430	42.430	42.430	0.000	42.430	無
道路		(主)長野菅平線他 長野市落合橋他	0.9km	H20	H21	H20	H21	32.130	32.130	32.130	0.000	32.130	無
道路		(国)403号 千曲市雨宮	0.1km	H20	H23	H20	H23	46.310	46.310	46.310	0.000	46.310	無
道路		(国)292号 山ノ内町一沼	0.6km	H20	H22	H20	H22	95.025	95.025	95.025	0.000	95.025	無
道路		(国)117号 飯山市秋津	2.0km	H19	H23	H19	H23	99.370	99.370	99.370	0.000	99.370	無
道路		(一)戸隠高原浅川線 長野市中曾根他	5.0km	H19	H23	H19	H23	190.447	190.447	190.447	0.000	190.447	無
道路		(国)403号 木島平村坂口	0.5km	H20	H23	H20	H23	349.897	349.897	349.897	0.000	349.897	無
道路		(国)403号 長野市田中	0.2km	H20	H21	H20	H21	143.100	143.100	143.100	0.000	143.100	無
道路		(国)292号 山ノ内町上林~蓮池他	6.8km	H20	H23	H20	H23	238.044	238.044	238.044	0.000	238.044	無
道路		(国)403号 長野市綿内他	3.0km	H20	H23	H20	H23	223.023	223.023	223.023	0.000	223.023	無
道路		(国)403号 山ノ内町須賀川	0.5km	H21	H21	H21	H21	44.000	44.000	44.000	0.000	44.000	無
空港													
合計								2,066.242	2,066.242	2,066.242	0.000	2,066.242	

基幹事業費(A) = 基幹事業① + 基幹事業② 3,016.297

【提案事業①】 社会資本整備総合交付金対象事業

事業	細項目	事業箇所名	事業主体	直/間	規模	(参考)事業期間		交付期間内事業期間		(参考)全体事業費	交付期間内事業費		交付対象事業費	事業収益の有無	
						開始年度	終了年度	開始年度	終了年度		うち官負担分	うち民負担分			
事業活用調査															
地域自立・活性化活動推進事業	温泉地・スキー場地区再生モデル事業	戸倉上山田温泉	民間	間		H20	H22	H20	H22	45.000	45.000	40.500	4.500	19.187	無
	温泉地・スキー場地区再生モデル事業	野沢温泉・スキー場	民間	間		H21	H23	H21	H23	45.000	45.000	33.700	11.300	14.222	無
	温泉地・スキー場地区再生モデル事業	志賀高原スキー場	民間	間		H21	H23	H21	H23	45.000	45.000	33.700	11.300	11.726	無
	温泉地・スキー場地区再生モデル事業	戸狩温泉・スキー場	民間	間		H22	H24	H22	H23	45.000	30.000	22.500	7.500	8.613	無
	広域観光マップ	北信濃・善光寺・松代エリア	長野県	直		H22	H22	H22	H22	1.000	1.000	1.000		0.789	無
	観光人材養成講座	北信濃・善光寺・松代エリア	長野県	直		H23	H23	H23	H23	0.818	0.818	0.818		0.743	無
地域自立・活性化基盤整備支援事業	自然公園等施設整備事業	上信越自然歩道ほか	長野県	直		H23	H23	H23	H23	1.000	1.000	1.000		0.000	無
	桜づつみ整備事業	小布施桜づつみ	長野市	間		H21	H23	H21	H23	77.000	77.000	77.000		77.000	無
合計										259.818	244.818	210.218	34.600	132.280	

【提案事業②】 地域自主戦略交付金対象事業

事業	細項目	事業箇所名	事業主体	直/間	規模	(参考)事業期間		交付期間内事業期間		(参考)全体事業費	交付期間内事業費		交付対象事業費	事業収益の有無	
						開始年度	終了年度	開始年度	終了年度		うち官負担分	うち民負担分			
事業活用調査															
地域自立・活性化活動推進事業	県自然環境保全地域等標示板設置事業	高社山ほか	長野県	直		H20	H20	H20	H20	0.050	0.050	0.050		0.050	無
地域自立・活性化基盤整備支援事業															
合計										0.050	0.050	0.050	0.000	0.050	

提案事業費(B) = 提案事業① + 提案事業② 132.330

交付対象事業費 (基幹事業費(A) + 提案事業費(B))	3,148.628
うち、社会資本整備総合交付金対象事業費 計	1,082.335
うち、地域自主戦略交付金対象事業費 計	2,066.292

(参考)関連事業

事業	事業箇所名	事業主体	所管省庁	規模	(いずれかに○)				事業期間		全体事業費
					直轄	補助	地方単独	民間	開始年度	終了年度	
街路事業	(都)丹波島村山線 長野市若里	長野県	国土交通省	小規模		○			H10	H21	4241.000
街路事業	(都)高田若槻線 長野市桐原～吉田	長野県	国土交通省	小規模		○			H19	H28	7673.000
特殊改良(地域連携推進)事業	(国)403号 山ノ内町 須賀川～赤坂	長野県	国土交通省	小規模		○			H19	H21	210.000
道路改築(交通円滑化)事業	(国)117号 長野市 青木島拡幅	長野県	国土交通省	小規模		○			H15	H21	2519.000
道路改築(地域連携推進)事業	(国)117号 中野市～飯山市 豊佐～静間バイパス	長野県	国土交通省	小規模		○			H1	H23	9139.000
道路改築(地域連携推進)事業	(国)406号 長野市 百瀬～茂菅バイパス	長野県	国土交通省	小規模		○			S52	H20	12470.000
地方道路交付金事業	(主)長野上田線 千曲市力石	長野県	国土交通省	小規模		○			H13	H21	1000.000
地方道路交付金事業	(主)長野真田線 長野市松代	長野県	国土交通省	小規模		○			H21	H23	700.000
地方道路交付金事業	(主)長野上田線 千曲市～坂城町力石～上五明	長野県	国土交通省	小規模		○			H16	H21	1000.000
千曲川直轄河川改修事業	替佐・古牧・篠ノ井	国交省		4.2km	○				H10	H26	9579.000
地方道路交付金事業	(一)上室賀坂城(傍)線 坂城町上五明	長野県	国土交通省	小規模		○			H20	H24	500.000
県単街路事業	(都)更埴線 千曲市八王子	長野県	国土交通省	小規模		○			H15	H19	374.000
地方道路交付金事業	(主)長野真田線 長野市小島田	長野県	国土交通省	小規模		○			H15	H21	2600.000
合計											40091.000

北信濃・善光寺・松代地域(長野県) 整備方針概要図

目標	北信地域のスキー場の活性化、戸倉・上山田温泉施設の有効活用、歴史資産の松代の再整備、更にアクセス道路整備を推進し、広域観光の活性化を目指す。	代表的な指標	松代町観光客数(万人)	30万(H15年度)	→	35万(H23年度)
			長野市中心市街地の来訪者数	263千人(H18年度)	→	320千人(H23年度)
			イライラハラハラ着率(%)	—(H18年度)	→	100(%) _※ (H23年度)

